

## СУЧАСНИЙ СТАН ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ВИДАЧІ ДОЗВОЛІВ НА РОЗМІЩЕННЯ, БУДІВНИЦТВО, РЕКОНСТРУКЦІЮ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ОБ'ЄКТІВ У МЕЖАХ СМУГИ ВІДВЕДЕННЯ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ЗАГАЛЬНОГО КОРИСТУВАННЯ

*Досліджено еволюцію правового регулювання і нормативного забезпечення видачі дозволів на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів у межах смуги відведення автомобільних доріг загального користування. Виявлено прогалини законодавства у цій сфері, зокрема відсутність порядку видачі дозволів після 2012 року. Проаналізовано негативні наслідки такої ситуації, включаючи самовільну забудову та загрози безпеці дорожнього руху. Окрему увагу приділено судовій практиці та спробам законодавчого врегулювання проблеми. Обґрунтовано необхідність прийняття ефективного нормативного акта, який забезпечить прозорість процедур, підвищення рівня безпеки та належне функціонування дорожньої інфраструктури.*

**Ключові слова:** *смуга відведення, автомобільні дороги, дозвільна система, дорожня інфраструктура, безпека дорожнього руху, адміністративні процедури.*

**Ustymenko Andrii.** *The current state of legal regulation of issuing permits for the placement, construction, reconstruction, and operation of objects within the right-of-way of public roads*

*This article analyzes the current state of legal regulation regarding the issuance of permits for the placement, construction, reconstruction, and operation of facilities within the right-of-way of public roads. The study examines the evolution of the regulatory framework in this field and identifies legislative gaps, notably the absence of an effective permit issuance procedure since 2012. It explores the negative consequences of this situation, including unauthorized construction and threats to road safety. Special attention is given to case law and legislative attempts to resolve the issue. The need to adopt an effective regulatory act that will ensure procedural transparency, improve safety*

---

© УСТИМЕНКО Андрій Володимирович – аспірант відділу проблем державного управління та адміністративного права Інституту держави і права імені В. М. Корецького НАН України; ORCID: 0009-0009-1740-7935; e-mail: AVustimenko93@gmail.com

*levels, and guarantee the proper functioning of road infrastructure is substantiated.*

**Key words:** *right-of-way, public roads, permitting system, road infrastructure, road safety, administrative procedures.*

**Постановка проблеми.** Сучасний розвиток автомобільних доріг є важливою передумовою забезпечення економічного зростання, транспортної доступності та інтеграції територій. Ефективне функціонування дорожньої інфраструктури значною мірою залежить від належного правового регулювання діяльності, пов'язаної з її будівництвом, реконструкцією, утриманням, а також розміщенням об'єктів у межах смуги відведення автомобільних доріг. У Переліку документів дозвільного характеру в сфері господарської діяльності передбачено необхідність отримання суб'єктами господарської діяльності дозволу на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів у межах смуги відведення автомобільних доріг загального користування (далі – дозвіл на об'єкти у межах смуги відведення) [1]. Такий дозвіл є необхідною передумовою не тільки безпечного і прозорого використання смуги відведення автомобільних доріг, а й забезпечення безпеки дорожнього руху в цілому. Водночас на практиці отримання дозволу на об'єкти у межах смуги відведення наразі є неможливим, що свідчить про наявність прогалин у правовому регулюванні та обумовлює актуальність проведення дослідження.

**Метою статті** є комплексний аналіз сучасного стану правового регулювання видачі дозволів на об'єкти у межах смуги відведення, виявлення прогалин у нормативному забезпеченні відповідних відносин, а також розроблення пропозицій щодо їх усунення.

**Стан розробки проблеми.** Питання дозволів на об'єкти у межах смуги відведення залишається малодослідженим у вітчизняній правовій науці. Здебільшого наукові дослідження зосереджені на аналізі дозвільних процедур у сфері транспорту, зокрема це праці таких вчених, як: В. Воліка, В. Кужеля, А. Кашканова, С. Стахнюка, І. Підберезних, А. Іванищука, Є. Сердюка, П. Хоробрих. Водночас, проблематика дозволів у сфері транспортної інфраструктури, зокрема, в межах смуг відведення автомобільних доріг, залишається поза належною увагою.

У процесі проведення дослідження використано загальнонаукові та спеціально-юридичні методи, зокрема: формально-юридичний, історико-правовий, метод аналізу судової практики. Застосування зазначених методів дало змогу всебічно дослідити правове регулювання та виявити наявні прогалини у відповідній сфері.

**Виклад основного матеріалу.** Однією з складових Єдиної транспортної системи України є автомобільні дороги загального користування, які перебувають у державній власності та забезпечують перевезення пасажирів та вантажів, пересування всіх учасників дорожнього руху. Загальна протяжність таких доріг становить 47421,8 км, із них: 9348,3 км становлять міжнародні дороги, 7205,1 км – національна дороги, 9503 км – регіональні дороги, 21362 км – територіальні [2].

Для розміщення автомобільних доріг надаються земельні ділянки – смуги відведення. Відповідно до статті 9 Закону України від 08 вересня 2005 року № 2862-IV «Про автомобільні дороги» забороняється розміщувати об'єкти у межах смуг відведення без отримання дозволу власників доріг, органів, що здійснюють управління автомобільними дорогами. Водночас стаття 37 зазначеного Закону встановлює, що будівництво споруд, об'єктів дорожнього сервісу, автозаправних станцій, прокладення інженерних мереж та виконання інших робіт у межах смуги відведення автомобільних доріг здійснюється згідно з дозволом у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України [3].

Дозвіл на об'єкти у межах смуги відведення є документом дозвільного характеру в сфері господарської діяльності, що видається суб'єкту господарювання з метою надання йому права на провадження певних дій або видів господарської діяльності та без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності [1; 4].

Видання дозволу на об'єкти у межах смуги відведення є важливим під кутом зору забезпечення безпеки, адже безпека на автомобільних дорогах забезпечується трьома складовими: безпечними транспортними засобами, безпечною інфраструктурою та поведінкою учасників дорожнього руху [5, с. 36]. У цьому контексті дозвіл виконує превентивну функцію, спрямовану на недопущення порушень вимог безпеки під час розміщення та експлуатації об'єктів

у межах смуги відведення, забезпечує дотримання встановлених технічних і правових стандартів, що безпосередньо впливають на належний стан дорожньої інфраструктури та безпеки руху. Попри важливе значення зазначеного дозволу в 2012 році його видача була призупинена.

Слід зазначити, що необхідність отримання дозволу на об'єкти у межах смуги відведення була передбачена законодавством України ще з часів здобуття нею незалежності. Зокрема, у постанові Кабінету Міністрів України від 30 березня 1994 року № 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними» зазначалося, що будівництво споруд у межах смуг відведення автомобільних доріг здійснюється у встановленому порядку [6]. Відповідний порядок спочатку було визначено наказом Української державної корпорації з будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг «Укравтодор» від 10 березня 2000 року № 33 «Про затвердження Порядку видачі дозволів та погоджень» [7], а згодом – наказом Державної служби автомобільних доріг України від 08 липня 2003 року № 314 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів сервісу та спеціальних конструкцій на землях дорожнього господарства вздовж автомобільних доріг загального користування» [8].

У статті 37 Закону України від 08 вересня 2005 року № 2862-IV «Про автомобільні дороги» було зазначено, що «...будівництво споруд, комплексів дорожнього сервісу, автозаправних станцій, прокладання інженерних мереж та виконання інших робіт у межах смуги відведення автомобільних доріг здійснюється за погодженням з органами державного управління автомобільними дорогами та відповідними державними органами безпеки дорожнього руху в порядку, передбаченому законодавством та відповідними нормами» [3]. На виконання цього положення Державною службою автомобільних доріг України було затверджено Порядок видачі дозволів на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів сервісу на землях дорожнього господарства та згод і погоджень на об'єкти зовнішньої реклами вздовж автомобільних доріг (далі – Порядок № 414) (наказ Державної служби автомобільних доріг України від 29 вересня 2005 року № 414) [9].

Водночас надалі законодавець уточнив підходи до правового регулювання відповідних відносин. Зокрема, Законом України від 24 вересня 2008 року № 586-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху» статтю 37 Закону України «Про автомобільні дороги» було викладено у новій редакції, де встановлено, що будь-які роботи у межах смуги відведення автомобільних доріг здійснюється на підставі дозволу, який видається у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України [10].

Таким чином, на законодавчому рівні було прямо закріплено вимогу щодо затвердження відповідного порядку саме Кабінетом Міністрів України, що зумовило необхідність приведення підзаконного нормативного регулювання у відповідність до Закону та прийняття акта, який би визначав процедуру видачі дозволів на об'єкти у межах смуги відведення.

На практиці видача дозволів на об'єкти у межах смуги відведення продовжувалася і надалі на підставі Порядку № 414. Наприклад, постановою Кабінету Міністрів України від 09 червня 2011 року № 929 «Деякі питання надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті, Державною авіаційною службою, Державною інспекцією з безпеки на морському та річковому транспорті, Державним агентством з туризму та курортів і капітанами морських торговельних портів платних адміністративних послуг» було визначено плату за видачу дозволу на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування споруд, об'єктів дорожнього сервісу, зокрема автозаправних станцій у розмірі 13851,73 грн [11]. І лише наказом Міністерства інфраструктури України від 16.11.2012 № 688 Порядок № 414 визнано таким, що втратив чинність [12]. Це, у свою чергу, призвело до призупинення видачі цих документів дозвільного характеру.

Зазначена ситуація зумовила поширення на практиці випадків неупорядкованої забудови смуг відведення автомобільних доріг об'єктами дорожнього сервісу з порушенням вимог державних будівельних норм. Йдеться, зокрема, про розміщення малих архітектурних форм, закладів громадського харчування, об'єктів торгівлі, автозаправних станцій, майданчиків для паркування транспортних засобів, а також самовільне влаштування заїздів і виїздів

без дотримання їхніх геометричних параметрів. Унаслідок цього порушувалися затверджені схеми організації дорожнього руху, що негативно впливало на безпеку дорожнього руху та призводило до збільшення дорожньо-транспортних пригод.

За даними Державного агентства автомобільних доріг України, лише вздовж автомобільних доріг загального користування державного значення розміщено близько 4,6 тисячі об'єктів дорожнього сервісу, з яких приблизно 2,8 тисячі (близько 60 %) не відповідають вимогам державних будівельних норм у частині облаштування заїздів і виїздів та перехідно-швидкісних смуг [13]. Така невідповідність створює підвищені ризики виникнення дорожньо-транспортних пригод, у тому числі з тяжкими наслідками. Наприклад, у Північному апеляційному господарському суді розглядалася справа № 911/2028/22, основним питанням якої було знесення (демонтаж) самочинно влаштованого майданчика для паркування автомобілів у смузі відведення автомобільної дороги через порушення обмеження щодо використання землі у межах охоронної зони об'єкта енергетики [14].

До того ж у процесі будівництва та реконструкції автомобільних доріг нерідко виникала необхідність перенесення або переоблаштування об'єктів, зведених із порушенням нормативних вимог, за межі смуги відведення. Зокрема, у справі № 917/360/16 за позовом Служби автомобільних доріг у Полтавській області до фізичної особи-підприємця розглядалося питання щодо самовільного будівництва нежитлової будівлі кафе у межах смуги відведення автомобільної дороги. Судом встановлено, що на відповідній ділянці здійснювалися роботи з капітального ремонту автомобільної дороги державного значення, які передбачали розширення проїзної частини, ліквідацію автостанції, демонтаж елементів освітлення та будівництво надземного пішохідного переходу поблизу кафе. Водночас зазначене кафе було збудоване самочинно, що фактично унеможливило виконання передбачених проєктом будівельних робіт. За рішенням Господарського суду Полтавської області від 26 травня 2016 року фізичну особу-підприємця зобов'язано звільнити самовільно зайняту земельну ділянку в смузі відведення автомобільної дороги державного значення, за власний рахунок знести нежитлову будівлю-кафе і привести земельну ділянку в придатний для використання за цільовим призначенням стан [15].

Варто зазначити, що в Україні робилися спроби затвердити новий порядок для відновлення процедури видачі дозволу на об'єкти у межах смуги відведення, вирішення питань із забудовами й розміщення об'єктів у смугах відведення автомобільних доріг, посилення контролю за дотриманням норм чинного законодавства при розміщенні цих об'єктів. Так, у 2014 році Державним агентством автомобільних доріг України було розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання видачі дозволу на розміщення об'єкта дорожнього сервісу, будівництва, реконструкції, прокладення інженерних мереж та виконання інших робіт у межах смуги відведення автомобільних доріг загального користування», яким передбачається видача зазначених дозволів Укравтодором [16]. Однак цей документ не був підписаний Міністерством розвитку громад і територій України через ймовірне дублювання документів дозвільного характеру органами управління автомобільними дорогами загального користування та дозволів, видача яких регулюється Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» [13].

У контексті відсутності належного нормативного врегулювання відповідних відносин сформувалася і судова практика щодо вирішення спорів, пов'язаних із наданням дозволів на об'єкти у межах смуги відведення. Так, у справі № 540/1320/20 особа звернулася до суду з метою визнання протиправними діями відмову в наданні дозволу на будівництво споруд у межах смуги відведення автомобільної дороги та зобов'язання надати такий дозвіл. Однак відповідно до рішення Херсонського окружного адміністративного суду від 09 вересня 2020 року у справі № 540/1320/20 суд дійшов висновку, що «...без належного нормативного врегулювання відповідач не може видавати дозволи на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів сервісу на землях дорожнього господарства, оскільки у такому разі відповідач буде діяти на власний розсуд, порушуючи при цьому конституційні норми [17]. Цей висновок підтримав і П'ятий апеляційний адміністративний суд у рішення від 15 грудня 2020 року [18].

До питання врегулювання використання смуги відведення повернулися у 2022 році. Зокрема, у серпні 2022 року у Верховній Раді України було зареєстровано проєкт Закону № 7696 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використан-

ня смуги відведення автомобільних доріг загального користування суб'єктами господарювання» [19]. Зазначений проєкт було розроблено з урахуванням раніше наданих пропозицій та зауважень, що стосувалися врегулювання питань використання смуги відведення автомобільних доріг. У його межах, зокрема, було запропоновано викласти статтю 37 Закону України «Про автомобільні дороги» у новій редакції. Цей проєкт був включений до порядку денного Верховної Ради України 07 лютого 2023 року, однак знято з розгляду 05 вересня 2023 року.

Уже у 2024 році у Державному агентстві відновлення та розвитку інфраструктури України була створена робоча група, що мала напрацювати зміни до Закону України «Про автомобільні дороги» в частині безпечного і прозорого використання смуги відведення автомобільних доріг загального користування [20]. А 22 травня 2025 року Міністерство розвитку громад та територій України оприлюднило проєкт постанови КМ України «Про затвердження Порядку видачі дозволі на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів в межах смуги відведення автомобільних доріг загального значення», яким мають врегулюватися процедура видачі дозволу [21]. Однак цю постанову не було прийнято.

**Висновки.** Проведений аналіз правового регулювання видачі дозволів на об'єкти у межах смуг відведення, а також судової практики дає підстави зробити висновок, що відсутність дієвого механізму їх видачі спричинила формування негативної практики самовільного використання таких територій, зокрема їх неупорядкованої забудови об'єктами дорожнього сервісу, яка здійснюється з порушенням вимог державних будівельних норм. Це не лише порушує вимоги законодавства, а й створює суттєві загрози безпеці дорожнього руху, ускладнює реалізацію інфраструктурних проєктів, призводить до правової невизначеності й сприяє поширенню практики самовільної забудови.

У зв'язку з цим з метою вдосконалення правового регулювання у досліджуваній сфері доцільно врегулювати процедури видачі дозволу шляхом якнайшвидшого прийняття постанови Кабінету Міністрів України, яка б чітко визначала порядок подання та розгляду заяв, перелік необхідних документів, строки прийняття рішень, підстави для відмови у видачі дозволу, а також права й

обов'язки суб'єктів звернення та уповноважених органів. Відновлення процедури видачі таких дозволів сприятиме впорядкуванню розміщення об'єктів у межах смуги відведення автомобільних доріг, підвищенню рівня безпеки дорожнього руху, забезпеченню раціонального використання земель дорожнього господарства та розвитку транспортної інфраструктури України, а також надходженню додаткових коштів до державного бюджету.

**1.** Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності: Закон України від 19.05.2011 № 3392-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3392-17#Text> **2.** Загальна інформація про автомобільні дороги загального користування. URL: <https://mindev.gov.ua/diialnist/napriamy/dorozhnie-hospodarstvo/tekhnichnyi-stan-avtomobilnykh-dorih-zahalnoho-vykorystannia> **3.** Про автомобільні дороги: Закон України від 08 вересня 2005 року № 2862-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2862-15#Text> **4.** Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності: Закон України від 06 вересня 2005 № 2806-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2806-15#Text> **5.** Когут В.М. Підходи до забезпечення безпеки на дорогах. Огляд концепції «Безпечної системи» (Safe System). *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ*. 2024. № 4. С. 35-42. DOI <https://doi.org/10.32782/2311-8040/2024-4-5> **6.** Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними: Постанова Кабінету Міністрів України від 30 березня 1994 року № 198. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/198-94-%D0%BF> **7.** Про затвердження Порядку видачі дозволів та погоджень: наказ Української державної корпорації з будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг «Укравтодор» від 10 березня 2000 року № 33. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0212-00#Text> **8.** Про затвердження Порядку видачі дозволів н розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів сервісу та спеціальних конструкцій на землях дорожнього господарства вздовж автомобільних доріг загального користування: наказ Державної служби автомобільних доріг України від 08.07.2003 № 314. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0794-03#Text> **9.** Про Порядок видачі дозволі на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів сервісу на землях дорожнього господарства та згод і погоджень на об'єкти зовнішньої реклами вздовж автомобільних доріг загального користування: Наказ Державної служби автомобільних доріг України від 29.09.2005 № 414. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1266-05#Text> **10.** Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху: Закон України від 24 вересня 2008 року № 586-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-17> **11.** Деякі питання надання Державною інспек-

цією з безпеки на наземному транспорті, Державною авіаційною службою, Державною інспекцією з безпеки на морському та річковому транспорті, Державним агентством з туризму та курортів і капітанами морських торговельних портів платних адміністративних послуг: постановою КМ України від 09 червня 2011 року № 929. URL: <https://iplex.com.ua/web/doc-view/index.html?db=ukr&type=doc&code=929-2011-%D0%BF&d=5> **12.** Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної служби автомобільних доріг України від 29 вересня 2005 року № 414: наказ Міністерства інфраструктури України від 16.11.2012 № 688. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1953-12#Text> **13.** Лист Державного агентства автомобільних доріг України від 10.02.2022 № 372/1/07-02/10. URL: [https://www.drs.gov.ua/wp-content/uploads/2022/01/656\\_2\\_19-22-proekt.pdf](https://www.drs.gov.ua/wp-content/uploads/2022/01/656_2_19-22-proekt.pdf) **14.** Постанова Північного апеляційного господарського суду від 01 червня 2023 року по справі № 911/2028/22. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/111799021> **15.** Рішення Господарського суду Полтавської області від 26 травня 2016 року у справі №917/360/16. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/58072111> **16.** Повідомлення про оприлюднення доопрацьованого проекту постанови Кабінету Міністрів України «деякі питання видачі дозволу на розміщення будівництво споруд, об'єктів дорожнього сервісу, автозаправних станцій прокладання інженерних мереж та виконання інших». URL: <https://restoration.gov.ua/documents/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-doopracoovanogo-projektu-postanovy-kabinetu-ministriv-ukrayiny-deyaki-pytannya-vydachi-dozvolu-na-rozmishhennya-budivnyctvo-sporud-obyektiv-dorozhnogo-servisuv> **17.** Рішення Херсонського окружного адміністративного суду від 09 вересня 2020 року № 540/1320/20. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/91411608> **18.** Рішення П'ятого апеляційного адміністративного суду від 15 грудня 2020 року № 549/1320/20. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/93539923> **19.** Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання смуги відведення автомобільних доріг загального користування суб'єктами господарювання: 7696 від 25.08.2022. URL: <https://itd.rada.gov.ua/billinfo/Bills/Card/40306> **20.** Працюємо над безпечним і прозорим використанням смуги відведення автомобільних доріг загального користування державного значення. URL: <https://restoration.gov.ua/blog/praczuuyemo-nad-bezpechnym-i-prozorym-vykorystanniam-smugy-vidvedennya-avtomobilnyh-dorig-zagalnogo-korystuvannya-derzhavnogo-znachennya/> **21.** Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення, будівництво, реконструкцію та функціонування об'єктів в межах смуги відведення автомобільних доріг загального користування». URL: <https://mindev.gov.ua/news/proiekt-postanovy-kabinetu-ministriv-ukrainy>

### *References*

**1.** Pro perelik dokumentiv dozvilnogo kharakteru u sferi hospodarskoi diialnosti: Zakon Ukrainy vid 19.05.2011 № 3392-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3392-2011>

gov.ua/laws/show/3392-17#Text **2.** Zahalna informatsiia pro avtomobilni dorohy zahalnoho korystuvannia. URL: <https://mindev.gov.ua/diialnist/napriamy/dorozhnie-hospodarstvo/tekhnichnyi-stan-avtomobilnykh-dorih-zahalnoho-vykorystannia> **3.** Pro avtomobilni dorohy: Zakon Ukrainy vid 08 veresnia 2005 roku № 2862-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2862-15#Text> **4.** Pro dozvilnu systemu u sferi hospodarskoi diialnosti: Zakon Ukrainy vid 06 veresnia 2005 № 2806-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2806-15#Text> **5.** Kohut V. M. Pidkhody do zabezpechennia bezpeky na dorohakh. Ohliad kontseptsii «Bezpechnoi systemy» (Safe System). *Naukovyi visnyk Lvivskoho derzhavnogo universytetu vnutrishnikh sprav*. 2024. № 4. S. 35-42. DOI <https://doi.org/10.32782/2311-8040/2024-4-5>. **6.** Pro zatverdzhennia Yedynykh pravyl remontu i utrymannia avtomobilnykh dorih, vulyts, zaliznychnykh pereizdiv, pravyl korystuvannia nymy: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 30 bereznia 1994 roku № 198. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/198-94-%D0%BF> **7.** Pro zatverdzhennia Poriadku vydachi dozvoliv ta pohodzhen: nakaz Ukrainskoi derzhavnoi korporatsii z budivnytstva, remontu ta utrymannia avtomobilnykh dorih «Ukravtodor» vid 10 bereznia 2000 roku № 33. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0212-00#Tex>. **8.** Pro zatverdzhennia Poriadku vydachi dozvoliv n rozmishchennia, budivnytstvo, rekonstruktsiiu ta funktsionuvannia ob'ektiv servisu ta spetsialnykh konstruktsii na zemliakh dorozhnogo hospodarstva vzdovzh avtomobilnykh dorih zahalnoho korystuvannia: nakaz Derzhavnoi sluzhby avtomobilnykh dorih Ukrainy vid 08.07.2003 № 314. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0794-03#Text> **9.** Pro Poriadok vydachi dozvoli na rozmishchennia, budivnytstvo, rekonstruktsiiu ta funktsionuvannia ob'ektiv servisu na zemliakh dorozhnogo hospodarstva ta zghod i pohodzhen na ob'iekt zovnishnoi reklamy vzdovzh avtomobilnykh dorih zahalnoho korystuvannia Nakaz Derzhavnoi sluzhby avtomobilnykh dorih Ukrainy vid 29.09.2005 № 414. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1266-05#Text> **10.** Pro vnesennia zmin do deiakykh zakonodavchykh aktiv Ukrainy shchodo vdoskonalennia rehuliuвання vidnosyn u sferi zabezpechennia bezpeky dorozhnogo rukhu: Zakon Ukrainy vid 24 veresnia 2008 roku № 586-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-17> **11.** Deiaki pytannia nadannia Derzhavnoiu inspektsiieiu z bezpeky na nazemnomu transporti, Derzhavnoiu aviatsiinoiu sluzhboiu, Derzhavnoiu inspektsiieiu z bezpeky na morskomu ta richkovomu transporti, Derzhavnym ahentstvom z turyzmu ta kurortiv i kapitanamy morskyykh torhovelnykh portiv platnykh administratyvnykh posluh: postanovoioi KM Ukrainy vid 09 chervnia 2011 roku № 929. URL: <https://iplex.com.ua/web/doc-view/index.html?db=ukr&type=doc&code=929-2011-%D0%BF&d=5> **12.** Pro vyznannia takym, shcho vtratyy chynnist, nakazu Derzhavnoi sluzhby avtomobilnykh dorih Ukrainy vid 29 veresnia 2005 roku № 414: nakaz Ministerstva infrastruktury Ukrainy vid 16.11.2012 № 688. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1953-12#Text> **13.** Lyst Derzhavnogo ahentstva avtomobilnykh dorih Ukrainy vid 10.02.2022 № 372/1/07-02/10.

URL: [https://www.drs.gov.ua/wp-content/uploads/2022/01/656\\_2\\_19-22-proekt.pdf](https://www.drs.gov.ua/wp-content/uploads/2022/01/656_2_19-22-proekt.pdf) 14. Постанова Північного апеляційного господарського суду від 01 червня 2023 року по справі № 911/2028/22. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/111799021> 15. Rishennia Hospodarskoho sudu Poltavskoi oblasti від 26 травня 2016 року у справі №917/360/16. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/58072111> 16. Повідомлення про оприлюднення доопрацьованого проекту постанови Кабінету Міністрів України «деяки питання видачи дозволу на rozmishchennia budivnytstvo sporud, ob'ektiv dorozhnoho servisu, avtozapravnykh stantsii prokladannia inzhenernykh merezh ta vykonannia inshykh». URL: <https://restoration.gov.ua/documents/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-doopracovanogo-projektu-postanovy-kabinetu-ministriv-ukrayiny-deyaki-pytannya-vydachi-dozvolu-na-rozmishchennya-budivnyctvo-sporud-ob'ektiv-dorozhnoho-servisu/> 17. Rishennia Khersonskoho okruzhnoho administratyvnoho sudu від 09 вересня 2020 року № 540/1320/20. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/91411608> 18. Rishennia Piatoho apeliatsiinoho administratyvnoho sudu від 15 грудня 2020 року № 549/1320/20. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/93539923> 19. Proekt Zakonu pro vnesennia zmin do deiakyykh zakonodavchykh aktiv Ukrainy shchodo vykorystannia smuhy vidvedennia avtomobilnykh dorih zahalnoho korystuvannia sub'ektamy hospodariuvannia: 7696 від 25.08.2022. URL: <https://itd.rada.gov.ua/billinfo/Bills/Card/40306> 20. Pratsiuemo nad bezpechnym i prozorym vykorystanniam smuhy vidvedennia avtomobilnykh dorih zahalnoho korystuvannia derzhavnoho znachennia. URL: <https://restoration.gov.ua/blog/pracyuyemo-nad-bezpechnym-i-prozorym-vykorystanniam-smuhy-vidvedennia-avtomobilnyh-dorig-zagalnoho-korystuvannya-derzhavnogo-znachennya/> 21. Proiekt postanovy Kabinetu Ministriv Ukrainy «Pro zatverdzhennia Poriadku vydachi dozvoliv na rozmishchennia, budivnytstvo, rekonstruktsiiu ta funktsionuvannia ob'ektiv v mezhakh smuhy vidvedennia avtomobilnykh dorih zahalnoho korystuvannia» . URL: <https://mindev.gov.ua/news/proiekt-postanovy-kabinetu-ministriv-ukrainy>

***Ustyenko Andrii. The current state of legal regulation of issuing permits for the placement, construction, reconstruction, and operation of objects within the right-of-way of public roads***

This article analyzes the current state of legal regulation governing the issuance of permits for the placement, construction, reconstruction, and operation of objects within the right-of-way of public roads in Ukraine. The study examines the evolution of the regulatory framework in this area and identifies significant legislative gaps, in particular the absence of a valid procedure for issuing such permits since 2012. It is established that, despite the formal requirement to obtain permits, their practical issuance has been suspended, leading to legal uncertainty and inconsistencies in law enforcement.

It is highlighted the negative consequences of this situation, including the spread of unauthorized construction within road right-of-way areas, violations

of state building standards, and increased risks to road safety. Particular attention is paid to judicial practice, which demonstrates the competent authorities' inability to issue permits in the absence of a clear regulatory framework and confirms the existence of systemic legal deficiencies. The article also reviews legislative attempts to address the problem, including draft laws and regulatory initiatives that have not yet been implemented.

It is substantiated that the necessity of adopting a comprehensive legal act that would clearly define the procedure for issuing permits, including application requirements, decision-making timelines, and grounds for refusal. It is concluded that restoring an effective permitting mechanism is essential to ensure legal certainty, improve road safety, regulate land use within road right-of-way areas, and support the sustainable development of transport infrastructure.

**Key words:** right-of-way, public roads, permitting system, road infrastructure, road safety, administrative procedures.

Дата першого надходження рукопису до редакції: 07.03.2026 р.

Дата прийнятого до друку рукопису після рецензування: 14.03.2026 р.

Дата публікації: 28.04.2026 р.